

*Veinte años después...*

**LA DEUDA DE LOS PAÍSES ANDINOS**

Oscar Ugarteche Galarza

Depósito legal: 1501042004-8771

© Consejo Consultivo Laboral Andino - CCLA  
© Programa Laboral de Desarrollo - PLADES

Documento elaborado por Oscar Ugarteche Galarza AECI/CAN por encargo del Programa Laboral de Desarrollo - PLADES, en el marco del Proyecto de Fortalecimiento del Consejo Consultivo Laboral Andino - CCLA.

Producción gráfica: duArtes 247 2788

Primera Edición - setiembre 2004

*Tan compleja es la realidad, tan fragmentaria y tan simple la historia,  
que un observador omnisciente podría redactar un número indefinido,  
y casi infinito, de biografías de un hombre, que destacan hechos  
independientes, y de las que tendríamos que leer muchas  
antes de comprender que el protagonista es el mismo.*

J.L. Borges

Sobre el "Vathek" de William Beckford

*A todos los que se tuvieron que ir, porque no tuvieron más remedio  
y a la memoria de los que se quedaron en el camino*

---

## Prólogo

---

*En el prólogo de su libro **El falso dilema** (1996), Oscar Ugarteche prometía no escribir otro libro, sabemos todos que felizmente Oscar no ha cumplido su promesa y que ha seguido aportando sus agudas reflexiones para intentar entender la complejidad de las relaciones económicas y políticas que enfrentan y condicionan a la región andina y a América Latina en su conjunto.*

*El epígrafe de Borges que abre el libro de Ugarteche, nos da luces sobre la dificultad en la tarea de intentar resumir en un cuerpo de ideas, la casi infinita complejidad de los procesos económicos que atraviesan el mundo y que comprenden también a la región andina. Sin embargo, Ugarteche logra componer un cuerpo coherente de historia económica internacional, debate teórico económico y reflexión política.*

*Los escritos y reflexiones de Ugarteche sobre la deuda externa latinoamericana son numerosos, conocidos y apreciados. El presente libro, a través del seguimiento del tema de la deuda externa de la región andina en los últimos 20 años, nos guía e introduce en una lectura más amplia sobre procesos económicos y decisiones de política que explican y ubican el tema de la deuda de forma más comprensiva.*

*El recorrido riguroso sobre los discursos y estrategias de los organismos financieros internacionales, el análisis de la crisis de sus propios marcos de interpretación y acción, relativiza el discurso y el "pensamiento único" basado durante una década en el mal llamado "Consenso de Washington", y abre el camino para la exploración de nuevas orientaciones para las políticas económicas en la región.*

*El análisis sobre el carácter sistémico de la crisis económica mundial nos señala un panorama preocupante y nos alerta sobre la permanencia de las causas de la inestabilidad mundial.*

*Un tema preocupante para los trabajadores andinos es la brecha señalada entre crecimiento económico y empleo. Este hecho incrementará los contingentes de hombres y mujeres andinas hacia actividades en la economía informal, con la reducción de la población con una mínima cobertura de derechos y protección social. Ligado a este marco de exclusión social es que se entiende las olas migratorias de ciudadanos andinos hacia los países desarrollados, y que Ugarteche incorpora en su análisis de manera novedosa al ubicarlos como cada vez más importantes colectivos que remesan divisas a sus países de origen, en donde los mismos Estados que permitieron y fomentaron su exclusión hoy reciben los beneficios económicos de su sobrevivencia en otras latitudes.*

*Finalmente, Ugarteche incorpora con acierto la mirada preocupada sobre la inclusión en las negociaciones comerciales bilaterales que desarrolla Estados Unidos en la región, del tema deuda externa y sus posibles repercusiones. Este tema es de extrema actualidad para todos los países andinos involucrados en las actuales negociaciones por un Tratado de Libre Comercio con EE. UU.*

*El Consejo Consultivo Laboral Andino (CCLA) y el Programa Laboral de Desarrollo (PLADES) están interesados en apoyar reflexiones y análisis críticos que contribuyan a construir propuestas alternativas a las políticas públicas basadas exclusivamente en los diagnósticos y planes de los organismos financieros internacionales. Coincidimos con la citada Declaración de Barcelona del 2004; sobre que "los países deberían tener la libertad de diseñar políticas adaptadas a sus circunstancias específicas". En esta dirección el aporte de Ugarteche a través de este libro es invaluable.*

*Agradecemos el apoyo brindado por la Fundación Paz y Solidaridad Serafín Aliaga de CC.OO. de España y la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECD), que hizo posible este importante aporte al debate de la deuda externa.*

*Lima, setiembre 2004*

**Juan José Gorritti Valle**  
Presidente  
Consejo Consultivo Laboral Andino  
CCLA

**Juan Carlos Vargas Marín**  
Director Ejecutivo  
Programa Laboral de Desarrollo  
PLADES

---

## Índice

---

Introducción	11
<b>Capítulo 1</b>	
<b>La deuda externa de América Latina: veinte años después</b>	19
1. La transferencia neta de recursos	21
2. La década de los 90 y el Plan Brady	25
3. Las transferencias netas de recursos y el crecimiento en la década de los 90 desagregadas	26
4. Las exportaciones	28
5. La deuda externa mirada con detenimiento	29
6. El tamaño de la deuda	31
7. La concentración del crédito en América Latina	33
8. El comercio en los países andinos	34
9. En suma	37
<b>Capítulo 2</b>	
<b>El FMI y el fin de su historia</b>	39
1. El FMI y su descrédito: de Tailandia a la Argentina	41
2. La historia antigua	42
3. La historia nueva	42
4. La nueva nueva historia: el fin del FMI y del BM como los conocimos entre los 70 y los 80.	44
5. Algunas hipótesis	47
6. La evidencia	48
7. La crisis del milenio en el contexto latinoamericano	49
8. La crisis asiática y la crisis sistémica	51
9. La crisis argentina y las disculpas tardías e insuficientes	52
<b>Capítulo 3</b>	
<b>El problema de fondo: la crisis del milenio</b>	55
1. Algunas tendencias de largo plazo	57
2. La burbuja japonesa 1986-1994	61
2.1 La manía	62
2.2 El pánico	63
3. De la crisis asiática a la crisis del milenio	65
4. La burbuja de Nueva York 1995-2000	66
5. La crisis sincronizada	68

<b>Capítulo 4</b>	
<b>Las reformas y el ajuste: las instituciones financieras internacionales y los países andinos</b>	<b>71</b>
1. Bolivia	74
2. Colombia	79
3. Ecuador	83
4. Perú	86
5. Venezuela	91
<b>Capítulo 5</b>	
<b>La deuda interna y las remesas de los emigrantes: las nuevas variables de análisis en los países andinos</b>	<b>95</b>
1. Análisis neoclásico del crédito	99
2. Migración y tipo de cambio	103
3. Cómo se percibe la deuda interna en los medios de comunicación de los países andinos	105
a. Colombia	105
b. Ecuador	106
c. Bolivia	108
<b>Capítulo 6</b>	
<b>El BM, una aproximación a su visión del desarrollo</b>	<b>113</b>
1. ¿Qué es el CAS?	115
2. El marco de desarrollo integral	116
3. Lo que dice el manual del Banco Mundial sobre la preparación del CAS	117
4. La doctrina del Banco Mundial	119
5. El consenso de Washington	121
6. Los créditos vigentes de los países andinos en este espíritu	122
7. Una reconsideración teórica: la declaración de Barcelona 2004	125
<b>Capítulo 7</b>	
<b>Post Bretton Woods: los problemas de la economía global, el Tribunal Internacional de Arbitraje de Deuda Soberana (TIADS) y los derechos económicos sociales y culturales</b>	<b>131</b>
1. Introducción	
2. La deuda y sus negociaciones en el siglo XXI	138
3. Los clubes y su obsolescencia	139
4. La corrupción, la deuda odiosa y la deuda ilegítima	139
5. La solución al problema de la deuda y las condiciones de política económica	141
<b>Epílogo</b>	<b>147</b>
<b>Anexo A. Indicadores de endeudamiento de los países andinos</b>	<b>151</b>
<b>Anexo B. Relación crecimiento exportaciones en los países andinos</b>	<b>154</b>
<b>Anexo C. América Latina y el Caribe: emisiones internacionales de bonos</b>	<b>157</b>
<b>Anexo D. Glosario de términos</b>	<b>158</b>
<b>Bibliografía</b>	<b>167</b>